Приложение к решению Обнинского городского Собрания «Об отчете Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» о деятельности в 2024 году» от 25.02.2025 № 01-66

**ОТЧЕТ**

**о деятельности**

**Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования**

**«Город Обнинск» в 2024 году**

1. **Введение**

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Обнинск» (далее – КСП, Палата) представляется Обнинскому городскому Собранию в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава муниципального образования «Город Обнинск», Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Обнинск», утвержденного решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 07-24 (далее – Положение о КСП).

С момента создания КСП в качестве самостоятельного органа местного самоуправления, с учетом определенного действующим законодательством правового статуса, ориентиров деятельности, сформулированных органами государственной власти Российской Федерации, Калужской области, Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, накопленного опыта деятельности и взаимодействия с представительным и исполнительным органами местного самоуправления города Обнинска КСП руководствуется и подтверждает свою приверженность действующей миссии палаты - содействовать справедливому и ответственному муниципальному управлению как необходимому условию устойчивого развития города Обнинска и достойной жизни его жителей, выступая при этом в качестве:

- защитника интересов муниципального сообщества (деятельность Палаты ориентирована на защиту экономических и связанных с ними социальных интересов жителей города, укрепления общественного доверия к власти посредством содействия эффективному и рациональному использованию муниципальных ресурсов путем выявления нарушений и недостатков, а также экспертных рекомендаций);

- гаранта подотчетности (Палата содействует подотчетности органов местного самоуправления (далее – ОМС) и их ответственности за результаты использования муниципальных ресурсов, предоставляет объективную информацию об управлении муниципальными ресурсами руководству города и депутатам - представителям жителей города в Обнинское городское Собрание).

Деятельность КСП направлена на развитие системы муниципального управления для реализации на уровне муниципального самоуправления национальных целей и задач стратегического развития Российской Федерации и включает контроль за исполнением муниципального бюджета, содействие эффективному формированию и целевому использованию муниципальных ресурсов.

КСП основывает свою деятельность на таких приоритетах как высокий уровень профессионализма, этические стандарты и накопленный опыт.

За прошедшие годы с момента образования сотрудниками КСП создан фундамент внешнего муниципального финансового контроля и аудита в городе Обнинске, на основе которого планируется выстроить работу по достижению цели и решению задач Палаты на ближайшую перспективу:

- комплексный подход к осуществлению контроля. Реализация этого подхода состоит в организации и проведении целостных всесторонних исследований бюджетной сферы города посредством последовательной реализации комплексов мероприятий. Это позволяет при проведении таких комплексов мероприятий глубоко изучить состояние анализируемых областей (формирование и исполнение бюджета, деятельность муниципальных учреждений и предприятий, осуществление закупок для муниципальных нужд, муниципальное нормотворчество в сфере экономики, финансов, муниципальной собственности и др.) и сформулировать аналитические обоснованные выводы и рекомендации по улучшению ситуации в них;

- развитая методология контроля и аудита. За прошедший период работы КСП разработана и внедрена методология (система Стандартов) внешнего муниципального аудита (контроля), в том числе с учетом стандартов Счетной палаты РФ, Союза МКСО и лучших практик контрольно-счетных органов Калужской области и других субъектов РФ. КСП нацелена на переход к работе на основе риск-ориентированного подхода, что позволяет фокусировать внимание внешнего муниципального финансового контроля на областях управления муниципальными ресурсами, являющихся существенными и связанными с наибольшим риском в секторе муниципального управления;

- востребованность результатов деятельности. Результаты мероприятий КСП, экспертизы проектов нормативных правовых актов, муниципальных программ, иных документов стратегического планирования МО «Город Обнинск» активно применяются в качестве аргументированной и доказательной поддержки при принятии управленческих решений в различных областях муниципального управления.

КСП осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ КСП осуществляет:

- организацию и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- экспертизу проектов местного бюджета, проверку и анализ обоснованности его показателей;

- внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- оценку эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизу проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

- контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

- оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) КСП также осуществляет бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

- экспертизе проектов решений о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

- экспертизе муниципальных программ;

- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе по подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

- подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

При осуществлении полномочий КСП руководствуется также положениями 15 стандартов деятельности Палаты.

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Палаты в 2024 году по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Обнинска.

В соответствии со ст. 11 Положения о КСП Палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

Приоритетными направлениями работы Палаты в 2024 году являлись:

- контроль за формированием и исполнением бюджета города, мониторинг бюджетного процесса;

- контроль за управлением и распоряжением муниципальной собственностью;

- контроль за реализацией национальных проектов;

- аудит в сфере закупок;

- экспертиза проектов местного бюджета и муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города, а также приводящих к изменению доходов бюджета города;

- экспертиза проектов новых муниципальных программ;

- контроль за использованием бюджетных средств бюджетополучателями.

В соответствии с планом работы КСП на 2024 год Палатой проведено 77 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 17 контрольных и 60 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых было подготовлено:

- 29 актов по результатам контрольных мероприятий;

- 17 отчетов по результатам контрольных мероприятий;

- 11 отчетов по результатам экспертно-аналитических мероприятий;

- 49 заключений;

- 15 представлений;

- 2 аналитические информации.

Заключения и отчеты по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям, отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска.

В соответствии с соглашением о взаимодействии отчеты по результатам всех контрольных мероприятий также направлялись в Прокуратуру города Обнинска.

Ежеквартально информация о деятельности КСП направлялась в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска, размещалась на странице КСП сайта Обнинского городского Собрания <http://www.gs-obninsk.ru>.

1. **Контрольная деятельность**

В 2024 году Палатой было проведено 17 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год и за 9 месяцев 2024 года.

Контрольными мероприятиями было охвачено 35 объектов, в том числе:

- в 24 случаях объектами проверки были органы местного самоуправления и их структурные подразделения;

- в 10 случаях – муниципальные учреждения;

- в 1 случае – муниципальное предприятие.

По итогам контрольной деятельности КСП было составлено 29 актов, 17 отчетов и направлено 15 представлений.

Объем проверенных средств составил 12 541 344,7 тыс. рублей, в том числе: 12 521 826,8 тыс. рублей – бюджетные средства, 19 517,9 тыс. рублей – стоимость муниципального имущества.

КСП в целях классификации нарушений руководствуется Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, утвержденного Контрольно-счетной палатой Калужской области в редакции от 22.12.2023 (на базе одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021, протокол № 11-СКСО).

По итогам контрольных мероприятий выявлено 204 нарушения.

Большая часть выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий связана с нарушениями:

- в ходе исполнения бюджета (45,6% выявленных нарушений);

- ведения бухгалтерского учета, а также требований к бюджетной, бухгалтерской отчетности (24,5% выявленных нарушений);

- требований при осуществлении муниципальных закупок (27,9% выявленных нарушений).

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

2.1. В 2024 году Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2022 и 2023 годах на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Обнинске» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (выборочно)».

Предметом контрольного мероприятия являлось предоставление и расходование средств субсидии, предусмотренной в 2022 и 2023 годах в соответствии со статьей 78
БК РФ на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Обнинске» на следующих объектах: Администрация (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск» (далее – Администрация города Обнинска), муниципальное предприятие города Обнинска Калужской области «Волейбольный клуб «Обнинск».

Объем проверенных средств составил 38 010,0 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 50 нарушений, не имеющих стоимостной оценки, в том числе:

- 27 нарушений в ходе исполнения бюджета (14 нарушений порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии; 13 нарушений порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных предприятий);

- 10 нарушений ведения бухгалтерского учета (5 нарушений требований организации ведения бухгалтерского учета; 1 нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, 4 нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета);

- 13 нарушений при осуществлении закупок (5 нарушений - неправомерное осуществление закупки товаров, работ, услуг не в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, 3 нарушения - размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, 5 нарушений установленного порядка, требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

В целях устранения выявленных нарушений были направлены представления: заместителю главы Администрации города Обнинска по социальным вопросам; и.о. директора муниципального предприятия города Обнинска Калужской области «Волейбольный клуб «Обнинск», в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

2.2. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Обнинска в 2023 году».

Предметом контрольного мероприятия являлось нормативное обеспечение порядка выделения и использования средств резервного фонда, расходование средств резервного фонда Администрации города Обнинска. Объектом проверки являлась: Администрация муниципального образования «Город Обнинск».

Объем проверенных средств составил 1 317,1 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия нарушений не выявлено.

В целях обеспечения эффективного расходования средств резервного фонда города Обнинска, в отчете КСП рекомендовано Администрации города Обнинска:

- усилить контроль за направлением уведомлений заявителям о принятом решении предоставления денежных средств резервного фонда;

- рассмотреть вопрос о целесообразности установления в Положении «О порядке расходования средств резервного фонда Администрации города Обнинска», утвержденном постановлением Администрации города Обнинска от 23.06.2014 № 1096-п, сроков направления служебной записки структурным подразделением Администрации города Обнинска и подготовки распоряжения Администрации города Обнинска о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города Обнинска.

2.3. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2023 году».

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность Администрации города Обнинска и муниципального казенного учреждения «Городское строительство» по расходованию средств муниципального дорожного фонда.

Объем проверенных средств составил 474 164,5 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 10 нарушений при осуществлении муниципальных закупок (3 нарушения - внесения изменений (невнесения изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации; 5 нарушений условий исполнения контрактов (договоров), в том числе, сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), гарантийных обязательств; 2 нарушения - неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), имеющие стоимостную оценку – 43,3 тыс. рублей).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления заместителю главы Администрации города Обнинска по вопросам городского хозяйства и и.о. директора муниципального казенного учреждения «Городское строительство, в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.4. КСП проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2023 год 8 главных администраторов бюджетных средств.

Объем проверенных средств составил 6 578 984,4 тыс. рублей. По результатам указанных контрольных мероприятий выявлено 9 нарушений общих требований к бюджетной отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, не имеющих стоимостной оценки (Управление общего образования Администрации города Обнинска – 4 нарушения, муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и молодежной политики Администрации города Обнинска» – 2 нарушения, Управление социальной защиты населения Администрации города Обнинска – 3 нарушения).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств составлены 8 отчетов, в которых отмечены нарушения и недостатки при формировании бюджетной отчетности. По результатам рассмотрения отчетов приняты меры по учету нарушений и замечаний и недопущению их в дальнейшей работе.

2.5. КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Обнинске» муниципальным автономным учреждениям». Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация города Обнинска; муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «ДЕРЖАВА» города Обнинска; муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «КВАНТ» города Обнинска.

Предметом контрольного мероприятия являлось предоставление и расходование бюджетных средств, выделенных муниципальным автономным учреждениям в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Обнинске».

Объем проверенных средств составил 142 361,7 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 64 нарушения, из которых 17 нарушений, имеющих стоимостную оценку – 572,3 тыс. рублей (из них средства, подлежащие возврату в бюджет города – 186,2 тыс. рублей), в том числе:

- 3 нарушения в ходе формирования бюджета - нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований;

- 26 нарушений в ходе исполнения бюджета (3 нарушения порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным автономным учреждением; 8 нарушений порядка формирования (изменения) муниципального задания; 1 нарушение - невыполнение, неполное выполнение муниципального задания, имеющее стоимостную оценку – 27,2 тыс. рублей; 2 нарушения - переплаты и неположенные выплаты сотрудникам муниципальных автономных учреждений, имеющие стоимостную оценку – 14,1 тыс. рублей; 1 нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных автономных учреждений, имеющее стоимостную оценку - 94,0 тыс. рублей; 7 нарушений использования средств субсидии на выполнение муниципального задания с нарушением нормативных правовых актов, устанавливающих правила и порядки использования бюджетных средств, имеющие стоимостную оценку – 28,5 тыс. рублей; 3 нарушения расходования (использования) средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) без достижения наилучшего результата с использованием определенного муниципальным заданием объема средств (результативности), имеющие стоимостную оценку – 1,2 тыс. рублей; 1 нарушение расходования (использования) средств субсидии автономным учреждениям на иные цели без достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) без достижения наилучшего результата с использованием определенного соглашением объема средств (результативности), имеющее стоимостную оценку 100,0 тыс. рублей;

- 13 нарушений ведения бухгалтерского учета (4 нарушения требований организации ведения бухгалтерского учета и требований формирования учетной политики; 2 нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами; 4 нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций; 1 нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета; 2 нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета);

- 22 нарушения при осуществлении муниципальных закупок (6 нарушений - несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров, 3 из которых имеют стоимостную оценку – 307,4 тыс. рублей; 2 нарушения - отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или его несоответствие установленным требованиям; 8 нарушений установленного порядка, требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; 5 нарушений при осуществлении закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц (неразмещение в установленные сроки утвержденного акта, регламентирующего закупочную деятельность, информации о закупке; несоответствие контракта (договора) типовой форме и др.); 1 нарушение - неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: заместителю главы Администрации города Обнинска по социальным вопросам, директору муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «ДЕРЖАВА» города Обнинска, директору муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «КВАНТ» города Обнинска, в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, 4 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности. В отчетном периоде средства в размере 186,2 тыс. рублей восстановлены в бюджете города.

2.6. КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Обнинске» муниципальным бюджетным учреждениям и иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями». Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация города Обнинска; автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб «Квант»; муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу Александра Савина» города Обнинска.

Предметом контрольного мероприятия являлось предоставление и расходование бюджетных средств, выделенных бюджетным учреждениям и иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Обнинске».

Объем проверенных средств составил 69 802,4 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлено 30 нарушений, из которых 2 нарушения, имеющих стоимостную оценку – 96,9 тыс. рублей (из них средства, подлежащие возврату в бюджет города – 95,8 тыс. рублей), в том числе:

- 1 нарушение в ходе формирования бюджета - нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований;

- 24 нарушения в ходе исполнения бюджета (12 нарушений порядка и (или) условий предоставления из бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии; 1 нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным бюджетным (автономным) учреждением; 2 нарушения порядка формирования (изменения) муниципального задания; 2 нарушения расходования (использования) средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) без достижения наилучшего результата с использованием определенного муниципальным заданием объема средств (результативности), имеющие стоимостную оценку – 1,1 тыс. рублей; 1 нарушение - невыполнение, неполное выполнение муниципального задания; 1 нарушение - переплаты и неположенные выплаты сотрудникам муниципальных бюджетных, автономных учреждений, имеющее стоимостную оценку – 95,8 тыс. рублей; 1 нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных учреждений; 3 нарушения - иные нарушения при предоставлении бюджетных субсидий юридическим лицам; 1 нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- 3 нарушения ведения бухгалтерского учета (2 нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций; 1 нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета);

- 2 нарушения при осуществлении муниципальных закупок (1 нарушение при нормировании в сфере закупок; 1 нарушение условий исполнения контрактов (договоров), в том числе, сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), гарантийных обязательств).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: главе Администрации города Обнинска, директору автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Квант»; директору муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу Александра Савина» города Обнинска, в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. В отчетном периоде неправомерно использованные средства в размере 95,8 тыс. рублей восстановлены в бюджете города.

2.7. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на благоустройство, содержание и ремонт дорог на территории муниципального образования «Город Обнинск» (выборочно)» по обращению гражданина в Администрацию Президента Российской Федерации, поступившее в КСП из Обнинского городского Собрания. Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация города Обнинска; муниципальное автономное учреждение города Обнинска Калужской области «Благоустройство»; муниципальное казенное учреждение «Городское строительство»; муниципальное бюджетное учреждение «Управляющая компания систем коммунальной инфраструктуры» города Обнинска.

Предметом контрольного мероприятия являлось использование бюджетных средств, выделенных на благоустройство, содержание и ремонт дорог на территории города Обнинска.

Объем проверенных средств составил 991 191,4 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлены 19 нарушений, 1 из которых имеет стоимостную оценку в размере 500,0 тыс. рублей, в том числе:

- 11 нарушений в ходе исполнения бюджета (2 нарушения порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальным бюджетным, автономным учреждением; 8 нарушений порядка формирования (изменения) муниципального задания; 1 нарушение расходования (использования) средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) без достижения наилучшего результата с использованием определенного муниципальным заданием объема средств (результативности), имеющее стоимостную оценку – 500,0 тыс. рублей);

- 8 нарушений при осуществлении закупок (2 нарушения - отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора); 1 нарушение - неправомерное осуществление закупки товаров, работ, услуг не в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; 4 нарушения - несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров; 1 нарушение - несоблюдение порядка заключения муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд).

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: и.о. главы Администрация города Обнинска; директору муниципального автономного учреждения города Обнинска Калужской области «Благоустройство»; и.о. директора муниципального бюджетного учреждения «Управляющая компания систем коммунальной инфраструктуры» города Обнинска, в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений.

По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.8. Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения муниципальным казенным учреждением «Бюро ритуальных услуг» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2023 году и истекшем периоде 2024 года».

Предметом контрольного мероприятия являлась проверка и анализ законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупки, осуществленные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, объектами проверки являлись: Администрация города Обнинска, муниципальное казенное учреждение «Бюро ритуальных услуг».

Объем проверенных средств составил 65 085,6 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия выявлены 14 нарушений, 4 из которых имеют стоимостную оценку – 258,6 тыс. рублей (неэффективное использование средств), в том числе:

- 5 нарушений в ходе исполнения бюджета (1 нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения; 4 нарушения - расходование (использование) средств казенным учреждением без достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) без достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), имеющих стоимостную оценку – 258,6 тыс. рублей);

- 7 нарушений требований организации ведения бухгалтерского учета;

- 2 нарушения при осуществлении муниципальных закупок - нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе, сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), гарантийных обязательств.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: заместителю главы Администрации города Обнинска по экономическому развитию; и.о. директора муниципального казенного учреждения «Бюро ритуальных услуг», в которых даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По результатам рассмотрения представлений приняты меры по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшей работе.

2.9. КСП проведено контрольное мероприятие «Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 9 месяцев 2024 года главными администраторами бюджетных средств». Объектами проверки являлись 8 главных администраторов бюджетных средств.

Объем проверенных средств составил 4 175 631,9 тыс. рублей. По результатам указанных контрольных мероприятий выявлено 8 нарушений общих требований к бюджетной отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, не имеющих стоимостной оценки (Комитет по материально-техническому обеспечению Администрации города Обнинска – 1 нарушение, Управление общего образования Администрации города Обнинска – 1 нарушение, Управление социальной защиты населения Администрации города Обнинска - 6 нарушений).

По результатам контрольного мероприятия составлен отчет, в котором отмечены нарушения и недостатки при формировании бюджетной отчетности. По результатам рассмотрения отчетов приняты меры по учету нарушений и замечаний, недопущению их в дальнейшей работе.

2.10. КСП проведено контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и целевого использования платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, поступивших в бюджет города Обнинска в 2023 году и истекшем периоде 2024 года».

Предметом контрольного мероприятия являлось использование платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований (далее – экологические платежи) в 2023 году и за 9 месяцев 2024 года. Объектами проверки являлись: Администрация города Обнинска, муниципальное автономное учреждение города Обнинска Калужской области «Благоустройство» (до реорганизации – муниципальное предприятие «Коммунальное хозяйство»).

Объем проверенных средств составил 4 795,7 тыс. рублей. По итогам контрольного мероприятия нарушения в соответствии с Классификатором нарушений не выявлены. Вместе с тем по итогам контрольного мероприятия КСП рекомендовано Администрации города Обнинска:

- в соответствии со ст. 15 и ст. 36 БК РФ определить отдельный код классификации расходов бюджета для отражения расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований (далее – экологические платежи);

- рассмотреть вопрос об урегулировании на уровне муниципального образования механизма расходования остатков средств, поступивших от экологических платежей, включая поступления сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов бюджета муниципального образования (п. 7 Методических рекомендаций, изложенных в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.10.2022 № 19-53/42916);

- обеспечить использование средств, поступивших в бюджет города Обнинска от экологических платежей, на выполнение мероприятий в соответствии с планом мероприятий Калужской области по выявлению, оценке и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Отчеты КСП о результатах проведенных контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях комитетов Обнинского городского Собрания, прежде всего профильных: комитета по экономической политике и комитета по бюджету, финансам и налогам.

КСП объектам контроля в 2024 году было направлено 15 представлений, содержащих 80 предложений об устранении нарушений и недостатков.

Представления КСП объектами контроля рассматривались своевременно. Согласно представленной информации объектами контроля по состоянию на 01.01.2025 исполнены требования всех представлений, 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

На основании материалов, направленных Палатой в Прокуратуру города Обнинска в 2024 году, Прокуратурой по результатам надзорных мероприятий приняты меры прокурорского реагирования: возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП Российской Федерации (административное наказание – предупреждение); внесено 5 представлений в отношении директоров муниципальных учреждений и предприятий, 1 представление в отношении индивидуального предпринимателя; 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

2.11. КСП в соответствии с планом работы на 2024 год проводился аудит в сфере закупок согласно требованиям ст. 98 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках 5 контрольных мероприятий.

Общее количество объектов, проверенных в рамках аудита в сфере закупок, составило 8. В 2024 году КСП проверено 219 контрактов на общую сумму 909 104,0
тыс. рублей.

Общее количество закупок с нарушениями – 25 ед., сумма закупок с нарушениями – 502 921,9 тыс. рублей. Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок – 26 ед.

Наиболее характерными нарушениями, из выявленных при проведении аудита в сфере закупок, являются:

- нарушения при исполнении контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов) – 12 нарушений (46,2% общего числа нарушений);

- нарушения порядка осуществления закупочной деятельности за счет субсидии из местного бюджета – 7 нарушений (26,9% общего числа нарушений);

- нарушения в ходе осуществления закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки) – 3 нарушения (11,5% общего числа нарушений);

- нарушения при применении обеспечительных мер и мер ответственности по контракту – 2 нарушения (7,7% общего числа нарушений).

2.12. КСП в соответствии с планом работы на 2024 год проводились проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в рамках 3 контрольных мероприятий.

Общее количество проверенных объектов составило - 4. В 2024 году КСП проверено 342 закупки (договора) на общую сумму 85 662,1 тыс. рублей.

Общее количество закупок с нарушениями – 21 ед., сумма закупок с нарушениями – 25 430,0 тыс. рублей. Общее количество выявленных нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц – 34 ед.

Наиболее характерными нарушениями, из выявленных при проверке закупок отдельными видами юридических лиц, являются:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц – 15 нарушений (44,1% общего числа нарушений);

- нарушение установленного порядка, требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (отсутствие в договоре информации, предусмотренной законом) – 13 нарушений (38,2% общего числа нарушений);

- неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц – 4 нарушения (11,8% общего числа нарушений).

1. **Экспертно – аналитическая деятельность**

В соответствии с планом работы Палаты на 2024 год было проведено 60 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках экспертно-аналитической работы КСП была проведена экспертиза и подготовлены:

- заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2023 год;

- заключение на проект решения Обнинского городского Собрания «О бюджете города Обнинска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»; 2 аналитические информации: по основным характеристикам бюджета, представленным в проекте решения Обнинского городского Собрания «О бюджете города Обнинска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»; по проекту решения Обнинского городского Собрания «О бюджете города Обнинска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (второе чтение);

- 6 заключений на внесение изменений в бюджет города Обнинска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- 41 заключение на проекты муниципальных правовых актов, в том числе 17 заключений на проекты новых муниципальных программ;

- 3 отчета по итогам мониторинга бюджетного процесса в городе Обнинске (за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2024 года);

- 4 отчета по итогам мониторинга реализации национальных проектов на территории города Обнинска (за 2023 год, 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2024 года);

- отчет по итогам оценки эффективности предоставления в 2023 году налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- отчет по итогам анализа исполнения контрактуемых расходов в 2023 году заказчиками муниципального образования «Город Обнинск» (выборочно);

- отчет по итогам анализа эффективности предоставления гранта в форме субсидии на поддержку некоммерческих организаций здравоохранения, не являющихся казенными учреждениями, в том числе бюджетных и автономных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «Город Обнинск», за 2020-2023 годы и истекший период 2024 года;

- отчет по итогам анализа эффективности предоставления дополнительных выплат за поднаем жилья работникам федеральных государственных учреждений здравоохранения в 2020-2023 годах и истекшем периоде 2024 года.

3.1. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ, ст. 13 решения Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 05-24 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в городе Обнинске» (далее - Положение о бюджетном процессе) с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Палатой было подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета города за 2023 год.

В заключении на отчет об исполнении бюджета города за 2023 год было отмечено, что перечень представленных документов, а также срок предоставления отчета об исполнении бюджета соответствовали требованиям ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Основные показатели исполнения бюджета города за 2023 год:

- общий объем доходов бюджета города исполнен в сумме 6 535 152,5 тыс. рублей, или на 101,9% к уточненному кассовому плану, в том числе объем безвозмездных поступлений – 3 342 654,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета города исполнен в сумме 6 578 984,3 тыс. рублей, или на 98,4% к уточненной сводной бюджетной росписи;

- дефицит бюджета города составил 43 831,8 тыс. рублей;

- муниципальный внутренний долг по состоянию на 01.01.2024 года составил
265 000,0 тыс. рублей. Муниципальные гарантии не предоставлялись.

Расходы, предусмотренные на реализацию муниципальных программ, исполнены в сумме 5 777 559,9 тыс. рублей, или 86,4% к запланированному объему. Доля расходов, исполненных программно-целевым методом в общем объеме исполненных расходов, составила 86,9%, что выше уровня 2022 года (70,3%).

Расходы бюджета города на капитальные вложения в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью были запланированы в объеме 543 328,2 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 540 416,5 тыс. рублей, или 99,5% к уточненной сводной бюджетной росписи. Доля бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в общем объеме исполненных расходов бюджета города за 2023 год составила 8,2%, что выше уровня 2022 года на 5,5%. Сумма неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальные вложения, составила 2 911,7 тыс. рублей, или 0,5% от запланированного объема средств.

3.2. По результатам проведения мониторинга бюджетного процесса в 2024 году Палата представляла Обнинскому городскому Собранию и Администрации города Обнинска отчеты по итогам анализа исполнения бюджета за 1-й квартал, 1-е полугодие, 9 месяцев 2024 года. Информация содержала оценку исполнения доходных и расходных статей бюджета города, а также анализ выявленных отклонений.

3.3. В рамках предварительного контроля внесения изменений в бюджет города КСП проводились экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет 2024 года, по результатам экспертиз было подготовлено 6 заключений.

3.4. В соответствии с Положением о бюджетном процессе, при проведении экспертизы проекта бюджета на 2025 год плановый период 2026 и 2027 годов КСП были подготовлены:

- аналитическая информация по основным характеристикам бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- заключение на проект бюджета;

- аналитическая информация в части внесенных изменений в основные характеристики бюджета и поправок, рекомендованных к принятию Обнинским городским Собранием (второе чтение).

При подготовке заключения на проект бюджета КСП были проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития города Обнинска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета КСП была также осуществлена проверка соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, требованиям БК РФ, Положению о бюджетном процессе в городе Обнинске, действующему законодательству. Оценено состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, обоснованность расчетов показателей бюджета.

По результатам экспертизы проекта бюджета КСП было, в частности, отмечено, что в проекте решения представлены все основные характеристики бюджета, установленные ст. 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, соответствуют ст. 184.2 БК РФ и ст. 5 Положения о бюджетном процессе.

При формировании проекта бюджета выдержаны требования норм БК РФ относительно размера дефицита бюджета, объема муниципального долга, объема условно утверждаемых расходов, объема бюджетных ассигнований Муниципального дорожного фонда.

3.5. Особое внимание в отчетном году, как и в 2023 году, Палатой было уделено мониторингу достижения национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» на территории города Обнинска.

В ходе мониторинга национальных проектов (далее – НП) Палатой было отмечено, что в соответствии с Решением о бюджете на 2024 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 НП в рамках исполнения 6 муниципальных программ.

Расходы на реализацию НП в 2024 году составили 476 239,2 тыс. рублей, что на 267 271,0 тыс. рублей, или на 35,9% меньше расходов на реализацию НП в 2023 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование НП | Расходы, тыс. рублей | Темп роста 2024 года к 2023 году, % |
| 2023 год | 2024 год |
| НП «Безопасные качественные дороги» | 52 631,6 | 52 631,6 | 100,0 |
| НП «Жилье и городская среда» | 528 059,9 | 268 670,1 | 50,9 |
| НП «Образование» | 8 531,1 | 8 407,9 | 98,6 |
| НП «Демография» | 146 185,8 | 146 529,6 | 100,2 |
| НП «Культура» | 8 101,8 | - | - |
| Итого | **743 510,2** | **476 239,2** | **64,1** |

В 2025 году в соответствии с планом работы КСП продолжит работу по проведению системного мониторинга национальных проектов, результаты которого будут ежеквартально представляться в Обнинское городское Собрание и Администрацию города Обнинска.

3.6. В отчетном периоде КСП проведена оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ в 2023 году.

В результате применения льгот, установленных федеральным законодательством и решениями Обнинского городского Собрания, объем выпадающих налоговых доходов из бюджета города Обнинска в 2023 году составил 76 137 тыс. рублей, в том числе в результате предоставления льгот, установленных решениями Обнинского городского Собрания – 35 686 тыс. рублей, или 46,9%, из них наибольшая сумма – 34 865 тыс. рублей (97,7%) выпадающие доходы в результате освобождения государственных и муниципальных органов и учреждений от уплаты земельного налога.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом, объем выпадающих налоговых доходов бюджета города Обнинска от предоставления льгот уменьшился на 16 239 тыс. рублей, или на 17,6%, в том числе в результате:

- увеличения выпадающих доходов от предоставления льгот на федеральном уровне и применения специальных налоговых режимов на 3 196 тыс. рублей, или на 8,6%;

- уменьшения выпадающих доходов от предоставления льгот на местном уровне на 19 435 тыс. рублей, или на 35,3%.

Льготы, установленные решениями Обнинского городского Собрания от 18.11.2005 № 05-02 «Об утверждении Положения «О земельном налоге в городе Обнинске» и
от 28.11.2017 № 03-34 «Об установлении налога на имущество физических лиц»:

- по земельному налогу для юридических лиц являются востребованными и направлены на уменьшение встречных финансовых потоков бюджетной системы;

- по земельному налогу для физических лиц и по налогу на имущество физических лиц являются мерой социальной поддержки отдельных категорий граждан.

По результатам оценки эффективности предоставления льгот установлено, что сохранение льгот, предоставляемых в соответствии с вышеуказанными решениями Обнинского городского Собрания, востребовано и является целесообразным.

3.7. В 2024 году был проведен анализ исполнения контрактуемых расходов заказчиками муниципального образования «Город Обнинск» в 2023 году с использованием программного комплекса СПАРК-маркетинг.

В ходе аналитического мероприятия рассмотрена закупочная деятельность 69 муниципальных заказчиков, осуществляющих свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Всего в 2023 году муниципальными заказчиками города Обнинска заключено 6 071 контрактов на общую сумму 1 898 554,9 тыс. рублей, в том числе по результатам конкурентных процедур – на общую сумму 867 950,6 тыс. рублей, с единственным поставщиком по результатам не состоявшихся конкурентных процедур – на сумму 362 475,2 тыс. рублей, без проведения конкурентных процедур (прямые закупки) – на сумму 668 129,1 тыс. рублей.

Показатель относительной экономии при заключении контрактов в 2023 году составил 7,4% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

С целью формирования дополнительной экономии бюджета города КСП было предложено рассмотреть возможность принятия муниципального правового акта, регулирующего деятельность заказчиков при осуществлении закупок малого объема с использованием программного комплекса WEB-торги, в частности, рассмотрение маркетинговых исследований посредством их согласования в системе, в случае выбора заказчиком предложения отличного от наименьшего, а также осуществления контроля за использованием заказчиками перечня исключений при осуществлении закупок малого объема минуя маркетинговые исследования.

3.8. В отчетном периоде был проведен анализ эффективности предоставления гранта в форме субсидии на поддержку некоммерческих организаций здравоохранения, не являющихся казенными учреждениями, в том числе бюджетных и автономных учреждений здравоохранения, расположенных на территории муниципального образования «Город Обнинск», за 2020-2023 годы и 1 полугодии 2024 года.

На территории муниципального образования «Город Обнинск» в анализируемом периоде ежегодно в местном бюджете предусматривались бюджетные ассигнования на поддержку некоммерческих организаций здравоохранения, не являющихся казенными учреждениями, расположенных на территории муниципального образования «Город Обнинск». В рамках указанных бюджетных ассигнований осуществлялась поддержка федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 8 Федерального медико-биологического агентства» (далее – КБ № 8).

В анализируемом периоде грант в форме субсидии предоставлялся КБ № 8 главным распорядителем бюджетных средств - Управлением социальной защиты населения Администрации города Обнинска (далее – ГРБС, УСЗН) в соответствии с договорами (соглашениями) о предоставлении субсидии.

Общая сумма гранта, предоставленного КБ № 8 в анализируемом периоде, составила 110 181,5 тыс. рублей. Ежегодно большая часть средств гранта выделялась: на выплаты работникам отделения скорой медицинской помощи (от 58,5% до 68,5% общей суммы); водителям автомобилей скорой медицинской помощи (от 13,7% до 19,0%); работникам приемного отделения и специалистам иных структурных подразделений, оказывающим экстренную и неотложную медицинскую помощь в приемном отделении (от 11,3% до 16,9 %).

КСП отмечено, что в анализируемом периоде локальные акты, определяющие механизм учета получаемых средств гранта, их распределение для выплат работникам соответствующих структурных подразделений, предоставления отчетности перед ГРБС, в КБ № 8 отсутствовали. Также отмечены замечания в отношении отчетности КБ № 8 по достижению показателей результатов предоставления гранта и в отношении осуществления УСЗН контроля и мониторинга за достижением показателей результативности предоставления гранта.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой, в частности, было предложено:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативно-правовые акты о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Обнинск» гранта в форме субсидии некоммерческой организации здравоохранения, в части установления механизма оценки показателей достижения результатов предоставления гранта в форме субсидии и их эффективности;

- усилить контроль ГРБС за достоверностью информации, предоставляемой получателем гранта в форме субсидии в отчетах по достижению показателей результативности предоставления средств гранта, осуществлять мониторинг достижения показателей результатов предоставления гранта в форме субсидии в соответствии с приказом Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Предложения КСП Администрацией города Обнинска рассмотрены, приняты меры по усилению контроля в указанной сфере со стороны ГРБС.

3.9. В 2024 году был проведен анализ эффективности предоставления дополнительных выплат за поднаем жилья работникам федеральных государственных учреждений здравоохранения в 2020-2023 годах и 1 квартале 2024 года.

На территории муниципального образования «Город Обнинск» в целях развития кадрового потенциала и закрепления профессиональных кадров в соответствии с ч. 5
ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждено решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2016 № 04-18 Положение о порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, которое действует по настоящее время с учетом изменений (далее – Положение).

КСП отмечено, что Положением не были регламентированы критерии и механизм оценки достижения цели предоставления денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, что создает условия, способствующие снижению объективности оценки влияния указанной денежной компенсации на достижение заявленных целей, ее эффективность.

Согласно Отчетам об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств УСЗН выплаты на поднаем жилья в 2020 году произведены в размере 1 616,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1 180,5 тыс. рублей, в 2022 году - 1 523,7 тыс. рублей, неисполненные назначения по ассигнованиям составили 176,3 тыс. рублей, в 2023 году - 1 490,3 тыс. рублей, в 1 квартале 2024 года – 424,2 тыс. рублей.

В анализируемом периоде денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений назначена 69 специалистам, в том числе: 21 специалисту, имеющему высшее медицинское образование (врачи), и 48 специалистам, имеющим среднее медицинское образование (средний медицинский персонал). Неправомерных или безосновательных выплат в ходе анализа предоставленных к изучению материалов не выявлено.

По результатам анализа, проведенного КСП по данным федерального статистического наблюдения «Сведения о медицинской организации» (далее - Форма № 30), в 2020, 2022 и в 2023 годах отмечена тенденция по одновременному снижению общей численности штатных должностей среднего медицинского персонала, числа занятых должностей среднего медицинского персонала и числа специалистов. В 2021 году отмечена тенденция по увеличению общей численности штатных должностей среднего медицинского персонала при уменьшении числа занятых штатных должностей. Наибольшее расхождение показателей общего числа штатных должностей и числа занятых штатных должностей сложилось в 2023 год и составило 309,25 единиц, или 28% от общего числа должностей, наименьшее – в 2021 году и составило 217,25 единиц, или 19,1% от общего числа должностей.

Также в 2020, 2022 и в 2023 годах наблюдалось уменьшение количества специалистов, имеющих среднее профессиональное (медицинское) образование и замещающих должности среднего медицинского персонала, в 2021 году – увеличение. Наибольшее число специалистов, занимавших должности среднего медицинского персонала, сложилось в 2020 году и составило 828 человек, наименьшее – в 2023 году и составило 731 человек. Таким образом, на 01.01.2024 общее число специалистов, имеющих среднее медицинское образование, уменьшилось на 97 человек, или на 11,7% от уровня 2020 года.

Анализ данных о динамике персонала и охвата субъектного состава получателей компенсации показал, что предоставление за счет бюджета города Обнинска выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений было направлено на развитие кадрового потенциала КБ № 8 и закрепление профессиональных кадров, но не свидетельствует об изменении сложившейся в 2020 - 2023 годах тенденции по уменьшению количества кадров в КБ № 8, имеющих высшее и среднее медицинское образование.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой было, в частности, предложено: дополнить Положение критериями и механизмом оценки достижения целей денежной компенсации за наем (поднаем) и ее эффективности.

3.10. В рамках исполнения полномочий контрольно-счетного органа и в соответствии с Положением «О взаимодействии органов местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск», утвержденным решением Обнинского городского Собрания от 27.09.2011 № 08-24, КСП проведена экспертиза 24 проектов муниципальных правовых актов, направленных Обнинским городским Собранием, и 17 проектов новых муниципальных программ, направленных Администрацией города Обнинска.

В рамках экспертизы КСП подготовлены заключения на проекты муниципальных правовых актов, содержащие замечания и предложения, которые учитывались при их доработке и принятии.

1. **Организационная и методическая деятельность**

4.1. В 2024 году организационная работа КСП была направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

На 5 заседаниях Коллегией КСП рассматривались вопросы планирования деятельности, результаты работы КСП, обсуждались вопросы внутренней организации работы.

Палатой была продолжена работа по реализации в своей деятельности норм Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности.

По состоянию на 1 января 2025 года Палатой разработано и утверждено 15 стандартов, в том числе 12 стандартов в рамках деятельности КСП по муниципальному внешнему финансовому контролю, 3 стандарта организации деятельности Палаты.

В 2024 году КСП было продолжено изучение практики деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ с целью разработки и внедрения стандарта риск-ориентированного подхода в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты.

В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а так же в целях исполнения требований об обеспечении доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов, установленных ст. 19 Федерального закона № 6-ФЗ, Палата размещает годовые планы работы КСП, ежеквартальную информацию и ежегодные отчеты о деятельности Палаты, стандарты внешнего муниципального финансового контроля на странице КСП официального сайта Обнинского городского Собрания http://www.gs-obninsk.ru.

В соответствии со ст. 20 Положения о КСП информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях ежеквартально представлялась Обнинскому городскому Собранию и Администрации города Обнинска, а также размещалась в сети Интернет.

Отчеты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП рассматривались на заседаниях профильных комитетов Обнинского городского Собрания.

В 2024 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009
№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» ведутся официальные страницы КСП в социальных сетях: «ВКонтакте» и «Одноклассники», а также официальный канал в мессенджере Telegram.

В 2024 году размещено 156 информационных сообщений о деятельности КСП.

4.2. В рамках исполнения полномочий по противодействию коррупции в 2024 году Председатель КСП принимал участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, созданной при Прокуратуре города Обнинска, а также в заседаниях экспертного совета Обнинского городского Собрания по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся анализ возможного наличия коррупциогенных факторов и конфликта интересов в деятельности объектов проверок и их должностных лиц, в муниципальных нормативных правовых актах и их проектах, результаты которого отражались в документах по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведения 4 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий Палатой в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), в 18 случаях было выявлено наличие признаков коррупциогенных факторов, в том числе:

6 - широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) (подп. «а» п. 3 Методики);

1 - определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подп. «б» п. 3 Методики);

5 - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подп. «в» п. 3 Методики);

6 - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подп. «ж» п. 3 Методики).

Кроме того, в соответствии с Планом деятельности КСП по противодействию коррупции на 2023 - 2024 годы КСП в 2024 году был реализован комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное использование правовых, образовательных, воспитательных, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции при прохождении муниципальной службы в КСП.

4.3. Как и в предыдущие годы, в 2024 году КСП принимала активное участие в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) и Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области (далее – АКСО Калужской области).

Так, в течение 2024 года в целях обмена опытом сотрудники КСП принимали участие в работе 9 круглых столов и 12 обучающих вебинарах, проводимых Союзом МКСО и Счетной палатой РФ в формате видеоконференции.

Председатель КСП в октябре 2024 года принял участие в XIII Общем собрании представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе, проведенном в г. Калуге.

Председатель КСП участвовал в работе Президиума АКСО Калужской области.

Председатель и заместитель председателя КСП в июне 2024 года приняли участие в работе XV конференции АКСО Калужской области, проведенной в г. Калуге.

В декабре 2024 года председатель и заместитель председателя КСП приняли участие в расширенном заседании коллегии региональной Контрольно-счетной палаты с участием представителей муниципальных контрольно-счетных органов Калужской области, на котором, в частности, были подведены итоги параллельных и совместных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Калужской области с муниципальными контрольно-счетными органами в 2024 году, представлена информация о плане работы Контрольно-счетной палаты Калужской области на 2025 год, утвержден план работы АКСО Калужской области на 2025 год.

В рамках участия в работе Союза МКСО и АКСО Калужской области была подготовлена информация о показателях деятельности КСП в 2024 году.

В порядке взаимодействия КСО в мае 2024 года председатель КСП в составе рабочей группы органов местного самоуправления города Обнинска с целью участия в формировании имиджа органов внешнего муниципального финансового контроля на освобожденных в рамках СВО территориях РФ посетил город Энергодар Запорожской области, входящий наряду с городом Обнинском в систему городов присутствия Госкорпорации «Росатом», по приглашению органов местного самоуправления города Энергодара, где оказал практическое содействие в формировании нормативно-правовой базы и организации деятельности, межведомственного взаимодействия, методическом обеспечении деятельности созданной в 2024 году Контрольно-счетной палаты города Энергодара - первого органа внешнего муниципального финансового контроля в Запорожской области. Тогда же между КСП города Обнинска и КСП города Энергодара подписано Соглашение о взаимодействии палат при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, в рамках которого КСП города Обнинска оказывается методическая и консультационная помощь коллегам КСП города Энергодара.

1. **Цель, основные задачи деятельности и направления развития КСП
на 2025 год и перспективу**

В соответствии со ст. 11 Положения о КСП приказом Палаты 17 декабря 2024 года был утвержден План работы Палаты на 2025 год, который размещен на официальном сайте Обнинского городского Собрания http://www.gs-obninsk.ru.

Стратегической целью Палаты было и остается способствование решению на уровне муниципального образования «Город Обнинск» поставленных Президентом РФ задач социально-экономического развития, а также повышению эффективности формирования и использования муниципальных ресурсов и противодействию нарушениям при управлении и распоряжении муниципальными ресурсами.

В рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом № 6-ФЗ, основными задачами деятельности КСП в 2025 году будут являться:

- организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета города Обнинска, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города;

- обеспечение и дальнейшее развитие аудита эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов, полученных объектами аудита для достижения запланированных целей и выполнения возложенных функций в рамках реализации муниципальных программ города Обнинска и непрограммных мероприятий;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- мониторинг реализации и достижения показателей национальных проектов (программ) на территории муниципального образования «Город Обнинск»;

- организация и осуществление контроля эффективности и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- обеспечение и дальнейшее развитие аудита закупок для муниципальных нужд города Обнинска.

Основными направлениями развития Палаты на ближайшую перспективу будут являться:

- разработка стандарта и методики применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- увеличение доли экспертно-аналитических мероприятий и аудита закупок в деятельности Палаты;

- совершенствование системы оценки полноты реализации предложений и рекомендаций, формируемых по результатам проведенных мероприятий;

- предоставление аргументированной и доказательной аналитической поддержки для принятия необходимых управленческих решений органами местного самоуправления города;

- развитие практики проведения экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления и указания на риски негативных социально-экономических, правовых и финансовых последствий, в том числе, косвенных, обусловленных положениями указанных нормативных правовых актов, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях повышения текущего уровня институциональной зрелости, с учетом уровня решаемых и новых задач на перспективу Палата ориентирована также на ряд общесистемных направлений развития:

- совершенствование своей организационно-штатной структуры и развитие возможностей для непрерывного обучения и профессионального роста сотрудников, расширения их компетенций;

- цифровизацию деятельности, основанную на применении современных цифровых технологий, аналитических инструментов и методов для увеличения покрытия и глубины анализа проверяемых вопросов деятельности объектов контроля (аудита);

- внедрение в аудит доказательного подхода на основе социологических исследований и использования продвинутых методов анализа данных для оценки результатов и эффектов реализации мер и использования ресурсов, включая дальнейшее развитие и совершенствование практик подготовки документов по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- совершенствование уровня и методологии взаимодействия Палаты с представительным и исполнительным ОМС города, правоохранительными, государственными органами Калужской области, направленного на повышение полноты применения и конечной ценности результатов деятельности Палаты.

**Председатель К.В. Капинус**